



**ORIGINALE**

**REPUBBLICA ITALIANA  
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO  
LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE  
SEZIONE TERZA CIVILE**

**15377/2016**

composta dai signori magistrati:

**dott. Sergio DI AMATO**

**dott. Adelaide AMENDOLA**

**dott. Lina RUBINO**

**dott. Giuseppina Luciana BARRECA**

**dott. Augusto TATANGELO**

**Presidente**

**Consigliere**

**Consigliere**

**Consigliere**

**Consigliere relatore**

Oggetto:

**LOCAZIONE PER USO DIVERSO - VIZI DELLA COSA LOCATA**

Ud. 12/05/2016 P.U.

R.G. n. 14979/2013

Rep. C.I.

*Ca. 15377*

ha pronunciato la seguente

**SENTENZA**

sul ricorso iscritto al numero 14979 del ruolo generale dell'anno 2013, proposto

**da**

(omissis) **(C.F.:** (omissis) )  
rappresentata e difesa, giusta procura in calce al ricorso,  
dall'avvocato (omissis) **(C.F.:** (omissis) )  
**-ricorrente-**

**nei confronti di**

(omissis) **(C.F.:** (omissis) )  
(omissis) **(C.F.:** (omissis) )  
rappresentati e difesi, giusta procura a margine del controricorso,  
dagli avvocati (omissis) **(C.F.:** (omissis) ) e  
(omissis) **(C.F.:** (omissis) )  
**-controricorrenti-**

per la cassazione della sentenza della Corte di Appello di Napoli n. 4066/2012, pronunciata in data 12 dicembre 2012 e depositata in data 18 dicembre 2012;

udita la relazione sulla causa svolta alla pubblica udienza in data 12 maggio 2016 dal consigliere Augusto Tatangelo;

uditi:

l'avvocato (omissis) , per la ricorrente;

l'avvocato (omissis) , per delega dell'avvocato (omissis) , per i controricorrenti;

il pubblico ministero, in persona del sostituto procuratore generale dott. Rosario Giovanni Russo, che ha concluso per la dichiarazione

*2016  
1099*

di inammissibilità del ricorso, ex art. 360-bis n. 1 c.p.c., e la condanna aggravata alle spese della ricorrente; in subordine, per la remissione alle sezioni unite affinché statuiscono sull'ambito di applicazione, anche *ratione temporis*, degli artt. 96 e 385, comma 4, c.p.c..

### Fatti e svolgimento del processo

(omissis) , conduttrice di un immobile di proprietà di (omissis) e (omissis) , agì in giudizio nei confronti di questi ultimi per ottenere l'adempimento del contratto di locazione e, in subordine, la sua risoluzione (con il risarcimento dei conseguenti danni), deducendo l'inidoneità dei locali alla destinazione pattuita di esercizio commerciale di parrucchiere. I locatori, in via riconvenzionale, chiesero la condanna della conduttrice al pagamento dei canoni insoluti ed al risarcimento dei danni causati all'immobile con l'esecuzione di opere non autorizzate.

Il Tribunale di Benevento accolse la domanda di risoluzione contrattuale e quella risarcitoria proposte dalla conduttrice; rigettò le domande riconvenzionali dei locatori.

La Corte di Appello di Napoli, in riforma della decisione di primo grado, ha invece rigettato le domande della conduttrice ed ha parzialmente accolto quelle proposte in via riconvenzionale dai locatori, dichiarando risolto il contratto di locazione per inadempimento della stessa conduttrice e condannandola al pagamento dei canoni scaduti ed a scadere, dal mese di aprile 2008 al rilascio.

Ricorre (omissis) , sulla base di quattro motivi.

Resistono (omissis) , con controricorso illustrato da memoria depositata ai sensi dell'art. 378 c.p.c..

### Motivi della decisione

1. Con il primo motivo del ricorso si denuncia «violazione e falsa applicazione di una norma di diritto ossia dell'art. 1575 capo 2 del c.c. in relazione al motivo di cui al primo comma dell'art. 360 nr. 3 del c.p.c.».

Con il terzo motivo del ricorso si denuncia «violazione e falsa applicazione di una norma di diritto ossia degli artt. 1453 e ss. e dell'art. 1460 del c.c. in relazione al motivo di cui al primo comma dell'art. 360 nr. 3 del c.p.c.».

Con il quarto motivo del ricorso si denuncia «violazione e falsa applicazione di norme di diritto e dei contratti e accordi collettivi nazionali di lavoro, ossia degli artt. 7) ed 8) del contratto di locazione in relazione ai motivi di cui al primo comma dell'art. 360 nr. 3 del C.D.C.».

Il primo, il terzo ed il quarto motivo del ricorso sono connessi e possono quindi esaminarsi congiuntamente, avendo ad oggetto la medesima questione di diritto, e cioè la sussistenza dei presupposti per la risoluzione per inadempimento del locatore del contratto di locazione stipulato in relazione ad un immobile la cui convenzionale destinazione d'uso richieda specifici titoli autorizzativi, nella specie mancanti.

Essi sono solo in parte fondati.

Come efficacemente ricostruito in alcune recenti pronunzie di questa stessa sezione (Cass., Sez. 3, Sentenza n. 13651 del 16/06/2014, Rv. 631823; conf.: Sez. 3, Sentenza n. 26907 del 19/12/2014, Rv. 633840, e Sez. 3, Sentenza n. 666 del 18/01/2016, Rv. 638364), sul tema degli obblighi del locatore in relazione ad immobili adibiti ad uso non abitativo esistevano due diversi orientamenti nella giurisprudenza di legittimità.

Un primo indirizzo (per il quale si vedano: Cass., Sez. 3, Sentenze n. 4598 del 11/04/2000, Rv. 535571; n. 15489 del 05/11/2002, Rv. 558228; n. 975 del 17/01/2007, Rv. 596922; n. 7550 del 27/03/2009, Rv. 607383; n. 5836 del 13/03/2007, Rv. 595395; n. 13395 del 08/06/2007, Rv. 597496; n. 25278 del 01/12/2009, Rv. 610242; n. 1735 del 25/01/2011, Rv. 616335; n. 17986 del 14/08/2014, Rv. 632684) affermava che *«nei contratti di locazione relativi ad immobili destinati ad uso non abitativo, grava sul conduttore l'onere di verificare che le caratteristiche del bene siano adeguate a quanto tecnicamente necessario per lo svolgimento dell'attività che egli intende esercitarvi, nonché al rilascio delle relative autorizzazioni amministrative; ne consegue che, ove il conduttore non riesca ad ottenere tali autorizzazioni, non è configurabile alcuna responsabilità per inadempimento a carico del locatore, e ciò anche se il diniego sia dipeso dalle caratteristiche proprie del bene locato; la destinazione particolare dell'immobile, tale da richiedere*



*che lo stesso sia dotato di precise caratteristiche e che ottenga specifiche licenze amministrative, diventa rilevante, quale condizione di efficacia, quale elemento presupposto o, infine, quale contenuto dell'obbligo assunto dal locatore nella garanzia di pacifico godimento dell'immobile in relazione all'uso convenuto, solo se abbia formato oggetto di specifica pattuizione non essendo sufficiente la mera enunciazione, in contratto, che la locazione sia stipulata per un certo uso e l'attestazione del riconoscimento dell'idoneità dell'immobile».*

Un diverso orientamento (per il quale si vedano: Cass. Sez. 3, Sentenze: n. 7081 del 28/03/2006, Rv. 591358; n. 20067 del 19/07/2008, Rv. 604395; n. 12708 del 25/05/2010, Rv. 613112; n. 12286 del 07/06/2011, Rv. 618122; n. 3726 del 09/03/2012, Rv. 621326) dava invece, a vario titolo, rilievo al difetto della documentazione in parola, asserendo che *«nel contratto di locazione di un immobile per uso diverso da quello di abitazione, la mancanza delle autorizzazioni o concessioni amministrative che condizionano la regolarità del bene sotto il profilo edilizio - e, in particolare, la sua abitabilità e la sua idoneità all'esercizio di un'attività commerciale - costituisce inadempimento del locatore che giustifica la risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 1578 c.c., a meno che il conduttore non sia a conoscenza della situazione e l'abbia consapevolmente accettata».*

La sentenza n. 13651 del 2014 ha operato una condivisibile sintesi ed un coordinamento dei due citati orientamenti (confermati e ribaditi dalle successive pronunzie n. 26907 del 2014 n. 666 del 2016) affermando che *«solo quando l'inagibilità o l'inabitabilità del bene attenga a carenze intrinseche o dipenda da caratteristiche proprie del bene locato, si da impedire il rilascio degli atti amministrativi relativi alle dette abitabilità o agibilità e da non consentire l'esercizio lecito dell'attività del conduttore conformemente all'uso pattuito, può configurarsi l'inadempimento del locatore, fatta salva l'ipotesi in cui quest'ultimo abbia assunto l'obbligo specifico di ottenere tali atti».*



La corte di appello ha deciso la controversia facendo applicazione del principio di diritto posto a base del primo degli orientamenti richiamati.

Sulla base di una insindacabile, e comunque adeguatamente motivata valutazione di fatto relativa al contenuto del contratto (come tale certamente non censurabile nella presente sede, anche in considerazione dei limiti alla possibilità di dedurre vizi di motivazione, ai sensi dell'art. 360, comma 1, n. 5, c.p.c., applicabile nella fattispecie in ragione della data di pubblicazione della sentenza impugnata), ha accertato che nella specie non era stato assunto uno specifico impegno dei locatori a conseguire le autorizzazioni necessarie per l'esercizio dell'attività commerciale cui era convenzionalmente destinato l'immobile locato, pacificamente insussistenti all'atto della locazione, dal momento che esso aveva una destinazione d'uso abitativa che ne impediva il rilascio, della quale la conduttrice aveva cognizione.

E ciò è senz'altro sufficiente per escludere la fondatezza del quarto motivo di ricorso (le questioni di nullità del contratto in tale motivo prospettate solo in via subordinata, restano invece assorbite, per quanto si dirà).

I giudici di merito hanno però ritenuto che le suddette considerazioni escludessero l'inadempimento dei locatori a prescindere da ogni altra circostanza, ed a prescindere, in particolare, dalla possibilità che fosse comunque possibile ottenere le suddette autorizzazioni.

In proposito, nella pronuncia impugnata si dà atto che gli stessi locatori avevano presentato la D.I.A. per l'esecuzione dei lavori necessari ad ottenere il mutamento di destinazione d'uso dell'immobile, ma il comune ne aveva interdetto la prosecuzione, essendo necessario il permesso di costruire.

Non risulta accertato, in fatto, se fosse comunque in astratto possibile ottenere tale permesso di costruire, eventualmente anche previo intervento dei necessari pareri richiesti dall'esistenza di un vincolo storico architettonico sull'immobile, e tanto meno, di conseguenza, che il conduttore fosse eventualmente a conoscenza della impossibilità di ottenerlo e l'avesse consapevolmente accettata (ciò che è anzi in realtà evidentemente escluso - implicitamente ma i-



nequivocabilmente - dallo stesso rilievo per cui le parti concordemente avevano posto in essere le opere e avanzato le istanze necessarie ad ottenere il mutamento di destinazione d'uso dei locali).  
Facendo invece applicazione dell'enunciato principio di diritto di sintesi dei due precedenti contrastanti orientamenti (e che qui si intende confermare e precisare) - una volta esclusa, da una parte, l'assunzione di un obbligo specifico del locatore e, dall'altra, la consapevole accettazione dell'assoluta impossibilità da parte del conduttore di ottenere il rilascio dei titoli autorizzativi necessari per l'esercizio dell'attività commerciale cui era convenzionalmente destinato l'immobile locato - i giudici di merito avrebbero dovuto accertare se tale rilascio era del tutto impossibile, a causa di carenze intrinseche o caratteristiche proprie del bene locato, per la sussistenza di vincoli urbanistici o storici tali da impedire in radice l'autorizzazione al mutamento di destinazione d'uso, ovvero se esso era comunque astrattamente possibile, anche eventualmente mediante l'acquisizione del permesso di costruire e dei necessari pareri richiesti dai vincoli esistenti sull'immobile (e/o comunque ponendo in essere tutte le attività lecite e possibili a tal fine richieste).

Tale accertamento non risulta effettuato: la pronuncia impugnata va pertanto cassata perché esso sia effettuato in sede di rinvio, risultando, limitatamente a tale aspetto, fondati il primo e il terzo motivo del ricorso.

I giudici di merito, nel riesaminare la fattispecie, si conformeranno al seguente principio di diritto: «in tema di obblighi del locatore, in relazione ad immobili adibiti ad uso non abitativo convenzionalmente destinati ad una determinata attività il cui esercizio richieda specifici titoli autorizzativi dipendenti anche dalla situazione del bene sotto il profilo edilizio - e con particolare riguardo alla sua abitabilità e alla sua idoneità all'esercizio di un'attività commerciale - solo quando la mancanza di tali titoli autorizzativi dipenda da carenze intrinseche o da caratteristiche proprie del bene locato, si da impedire in radice il rilascio degli atti amministrativi necessari e quindi da non consentire in nessun caso l'esercizio lecito dell'attività del conduttore conformemente all'uso pattuito, può configurarsi l'inadempimento del locatore, fatte salve le ipotesi in cui

quest'ultimo abbia assunto l'obbligo specifico di ottenere i necessari titoli abilitativi o, di converso, sia conosciuta e consapevolmente accettata dal conduttore l'assoluta impossibilità di ottenerli».

2. Con il secondo motivo del ricorso si denuncia «violazione e falsa applicazione di una norma di diritto ossia degli artt. 1337 e 1338 del c.c. in relazione al motivo di cui al primo comma dell'art. 360 nr. 3 del c.p.c.».

Il motivo è inammissibile, dal momento che non risulta neanche allegato (e tanto meno documentato con lo specifico richiamo dei relativi atti) in quale fase e in quali atti processuali del giudizio di merito sarebbe stata dedotta la responsabilità precontrattuale dei locatori: si tratta quindi di questione del tutto nuova.

D'altronde, in realtà i ricorrenti non sembra neanche abbiano inteso formulare una vera e propria richiesta di risarcimento ai sensi degli artt. 1337 e 1338 c.c.: tali norme vengono invocate al solo fine di fondare la domanda di risoluzione contrattuale, in relazione alla quale però esse non possono svolgere alcun utile rilievo.

3. Vanno accolti per quanto di ragione il primo e il terzo motivo del ricorso (nei limiti indicati in motivazione), che è rigettato per il resto.

La sentenza impugnata è cassata in relazione, con rinvio alla Corte di Appello di Napoli, in diversa composizione, anche per la liquidazione delle spese del giudizio di legittimità.

**per questi motivi**

**La Corte:**

- accoglie per quanto di ragione il primo ed il terzo motivo del ricorso, che rigetta per il resto;
- cassa in relazione, con rinvio alla Corte di Appello di Napoli, in diversa composizione, anche per la liquidazione delle spese del giudizio di legittimità.

Così deciso in Roma, in data 12 maggio 2016.

**L'estensore**

**Augusto TATANGELO**

*Augusto Tatangelo*

**Il presidente**

**Sergio DI AMATO**

*Sergio Di Amato*

Il Funzionario Giudiziario  
Innocenzo BATTISTA

pagina 7 di 7

DEPOSITATO IN CANCELLERIA  
Oggi ..... 26 LUG. 2016  
a Funzionario Giudiziario  
Innocenzo BATTISTA